

SL(6)414 – Rheoliadau Addysg (Benthyciadau i Fyfyrrwyr) (Ad-dalu) (Diwygio) (Rhif 3) 2023

Cefndir a diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Addysg (Benthyciadau i Fyfyrrwyr) (Ad-dalu) 2009 ("Rheoliadau 2009"), sy'n darparu ar gyfer ad-dalu benthyciadau i fyfyrrwyr sy'n amodol ar incwm yng Nghymru a Lloegr.

Mae rheoliad 2 yn diwygio Rheoliadau 2009 i gapio'r llog a fyddai fel arall yn daladwy ar fenthyciadau israddedig ac ôl-raddedig penodol i fyfyrrwyr (o dan reoliadau 21A, 21B a 21C). Mae'n rhoi cap ar gyfraddau llog hirdymor, a asesir yn fisol (gan ddisodli'r rheoliad 20B presennol, a gyfrifwyd yn chwarterol ac a oedd yn ei gwneud yn ofynnol i Reoliadau diwygio chwarterol gael eu gwneud). Cyfrifir y cap mewn perthynas â mis, yn gyntaf, drwy gyfrifo'r cyfartaledd treigl o 12 mis mewn dwy set ddata a gyhoeddir gan Fanc Lloegr ac, wedyn, drwy gymryd yr isaf o'r ddwy. Mae'n ofynnol i'r Awdurdod¹ gyhoeddi'r cap ar gyfraddau llog ar gyfer pob mis.

Mae rheoliad 3 yn gwneud diwygiadau i Reoliadau 2009 o ganlyniad i'r newid a wneir gan reoliad 2.

Mae rheoliad 4 yn ymwneud â chwmpas y gyfradd ad-dalu sefydlog, sy'n berthnasol i ad-dalu benthyciadau myfyrrwyr gan fenthycwyr tramor. Mae'n darparu ar gyfer cyfrifo'r gyfradd ad-dalu sefydlog ar gyfer benthyciadau myfyrrwyr cynllun 1 yn yr un modd ag ar gyfer cynllun 2, cynllun 3 a chynllun 5 benthyciadau myfyrrwyr.

Gweithdrefn

Negyddol Cyfansawdd

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru a'r Ysgrifennydd Gwladol, cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd a Senedd y DU.

Gall y Senedd ddirymu'r Rheoliadau o fewn 40 diwrnod (ac eithrio unrhyw ddyddiau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu neu (ii) mewn cyfnod o doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gosodwyd gerbron y Senedd. Gall Senedd y DU hefyd ddirymu'r Rheoliadau, yn unol â'r rheolau ar gyfer dirymu sy'n gymwys i Senedd y DU.

¹ Mae'r "Awdurdod" yn golygu - (a) mewn perthynas â benthyciad cynllun 1, 2 neu 3 ac yn ddarostyngedig i reoliad 7 - (i) Gweinidogion Cymru yn achos benthyciad a wneir neu y tybir ei fod wedi'i wneud ganddynt, neu (iii) yr Ysgrifennydd Gwladol mewn unrhyw achos arall; ac (c) mewn perthynas â benthyciad cynllun 5 ac yn ddarostyngedig i reoliad 7, yr Ysgrifennydd Gwladol.



Materion technegol: craffu

Nodwyd y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn:

1. Rheol Sefydlog 21.2(ix) – nad yw wedi'i wneud neu i'w wneud yn Gymraeg ac yn Saesneg

Mae'r Rheoliadau hyn wedi cael eu gwneud fel offeryn cyfansawdd, felly mae'r Rheoliadau: (a) wedi cael eu gwneud gan Weinidogion Cymru a'r Ysgrifennydd Gwladol, a (b) wedi cael eu gosod gerbron y Senedd a Senedd y DU. O ganlyniad, gwnaed y Rheoliadau yn Saesneg yn unig.

Mae'r Memorandwm Esboniadol yn egluro fel a ganlyn:

"Fe wnaed Rheoliadau 2009 fel rheoliadau cyfansawdd gan Weinidogion Cymru (mewn perthynas â Chymru) a'r Ysgrifennydd Gwladol. Maent yn llywodraethu ad-daliadau o fenthyciadau myfyrwyr gan fenthycwyr sydd wedi cymryd benthyciad yn seiliedig ar incwm ar gyfer cyrsiau sy'n dechrau ar neu ar ôl Medi 1998. Mae Rheoliadau 2009 yn cynnwys darpariaethau (heb eu datganoli i Weinidogion Cymru) a wneir gan yr Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â Chymru a Lloegr sy'n ymwneud â'r system dreth a weithredir gan Gyllid a Thollau Ei Fawrhydi. Gwneir rhai darpariaethau eraill gan Weinidogion Cymru mewn perthynas â Chymru a'r Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â Lloegr.

Gan y bydd y rheoliadau'n destun craffu gan Senedd y DU, ni ystyrir ei fod yn rhesymol ymarferol i'r offeryn hwn gael ei wneud na'i osod yn ddwyieithog. Felly, mae Rheoliadau 2023 yn cael eu gwneud yn Saesneg yn unig."

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y tri phwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn:

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Nodwn ddiben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael. Mae'r Memorandwm Esboniadol yn egluro fel a ganlyn:

"Er mwyn osgoi'r angen i wneud rheoliadau bob chwarter, mae Rheoliadau 2023 yn cyflwyno darpariaeth barhaol sy'n creu system gyda chap a fyddai'n cael ei chymhwyso pryd bynnag y byddai cyfraddau llog benthyciadau myfyrwyr fel arall yn fwy na chyfradd y farchnad. Byddai hyn yn darparu bod cyfraddau llog Cynllun 2, Cynllun 3 a Chynllun 5 yn RPI a hyd at 3% (yn dibynnu ar y math o gynllun, yn unol â'r rheoliadau cyfredol) oni bai bod cyfradd bresennol y farchnad yn llai na hyn, ac os felly byddai cap cyfradd y farchnad yn berthnasol. Byddai hyn yn golygu y gallai cyfraddau llog Cynllun 2, Cynllun 3 a Chynllun 5 newid unrhyw fis pan fydd y cap mewn grym a byddai'r cap yn cael ei gymhwyso yn seiliedig ar y data



diweddaraf a gyhoeddir ynghylch cyfradd bresenol y farchnad. Lle mae cap mewn grym, bydd pob benthyciwr yn gweld gostyngiad yn y gyfradd llog sy'n cael ei chymhwyso i'w balans o'i gymharu â'r cyfraddau heb eu capio. Am resymau gweithredol, byddai'r addasiad i gap cyfradd y farchnad yn cael ei weithredu ar ddiwrnod cyntaf y mis perthnasol (lle byddai'n berthnasol gwneud hynny).

3. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sydd o ddiddordeb i'r Senedd

Nodwn na fu unrhyw ymgynghori ar y Rheoliadau hyn. Yn benodol, nodwn y paragraff a ganlyn yn y Memorandwm Esboniadol:

"Ni chynhaliwyd ymgynghoriad. Ni ystyriwyd bod angen ymgynghoriad gan fod Rheoliadau 2023 yn cael eu gweithredu i gynnal y gofynion yn Neddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998. At hynny, dyma ran o'r system cyllid myfyrwyr lle y mae cyfleoedd cyfyngedig iawn i Gymru i ddilyn llwybr gwahanol ar gyfer benthycwyr Cymru. Hefyd, gan nad oedd llawer o amser i ddeddfu mewn cysylltiad â benthyciadau yng Nghymru mewn ymateb i newidiadau gan Lywodraeth y Deyrnas Unedig ar gyfer benthycwyr Lloegr, ni fu cyfle i gynnal ymgynghoriad.

4. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Mae rheoliad 2(b) yn mewnosod y rheoliad newydd 20BA yn Rheoliadau 2009. Fel y cyfryw, mae rheoliad 20BA(6) yn darparu: *"The Authority must publish the interest rate cap in relation to every month, as soon as practicable and by whatever means and in whatever media the Authority thinks fit."* A all Llywodraeth Cymru roi syniad o ble y bydd y cap misol ar gyfraddau llog yn cael ei gyhoeddi?

Ymateb Llywodraeth Cymru

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru ar gyfer pwynt pedwar yn unig.

Trafodaeth y Pwyllgor

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn yn ei gyfarfod ar 27 Tachwedd 2023 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Senedd yn unol â'r pwyntiau adrodd uchod.

